

Текст обращения

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

Заказчик – муниципальное казённое учреждение «Управление коммунального хозяйства и благоустройства» муниципального образования город Краснодар. Место нахождения - Российская Федерация, 350000, Краснодарский край, Краснодар г, ул. Индустриальная, 28. Директор - Шоков Юрий Иванович. Телефон - +7 (8612) 670104, +7 (8612) 670135. Заявитель – Вerveин Сергей Андреевич. ИНН – 232200017384. Адрес – 352800, Краснодарский край, г. Туапсе, ул. Ленина д.10 кв.53, телефон +7-918-4337799, e-mail - tuapse@pvo-party.ru. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru. Номер извещения: №0318300119417001107.

Наименование аукциона: «Выполнение работ по благоустройству дворовых территорий муниципального образования город Краснодар.»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 14.08.2017.

На сайте Единой информационной системы в сфере закупок, управлением закупок муниципального образования г. Краснодар, в интересах МКУ «Управление коммунального хозяйства и благоустройства», размещена закупка №0318300119417001107 - выполнение работ по благоустройству общественных территорий муниципального образования город Краснодар. Стоимостью – 247 037 905,35 рублей.

В нарушении требований контрактного законодательства, объединение Заказчиком в один лот работ по благоустройству шести объектов, технологически и функционально несвязанных между собой, поскольку они расположены в различных внутригородских округах, привело к ограничению числа участников закупки.

Объединение в один лот работ по благоустройству общественных территорий, имеющих разные площади, расположенных в разных частях муниципального образования, не имеющих смежных границ, обладающих индивидуальными, различными потребительскими свойствами, ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в выполнении работ на одном из объектов с определенным месторасположением и характеристиками. Заказчиком допущены и другие нарушения действующих нормативов при разработке проектной и аукционной документации. Принципы контрактной системы в сфере закупок сформулированы в статье 6 Закона № 44-ФЗ, к которым отнесены принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок. Тем самым обеспечение конкуренции отнесено к первоочередным задачам законодательства о закупках, что направлено, в том числе, на эффективное использование источников финансирования и выявление лица, исполнение контракта с которым в наибольшей степени будет результатом выбора наилучшего, то есть наиболее конкурентоспособного предложения, что отвечает целям правового регулирования и согласуется с целями и задачами антимонопольного законодательства и законодательства о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона № 44-ФЗ - контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками

закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 указанной статьи конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Неоправданные препятствия для участия закупке хозяйствующих субъектов, осуществляющих строительные работы, но не осуществляющих поставки иного оборудования, поименованного в аукционной документации, созданы Заказчиком в рассматриваемой ситуации путем объединения в один лот различных товаров и работ.

Так, к работам по благоустройству дворовых территорий отнесены строительно-монтажные и демонтажные работы, озеленение территорий, закупка спортивного и игрового инвентаря, поставка туалетного модуля, электромонтажные работы. Объединение в один лот работ и услуг, технологически и функционально несвязанных между собой и на множестве различных объектов, противоречит части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе и может привести к ограничению устранения конкуренции при проведении торгов ввиду отказа хозяйствующих субъектов от участия в торгах, в том числе по причине недостаточности трудовых или финансовых ресурсов, невозможности обеспечения оказания указанных услуг на различных дворовых территориях.

Укрупнение лота привело и к увеличению размера обеспечения заявки. Данные действия привели к необоснованному ограничению количества участников аукциона, снижению конкуренции и не эффективному расходованию бюджетных средств.

При разработке проектной документации и технического задания по благоустройству сквера «Вишняковский», Заказчиком не учтены ведущиеся на территории сквера ремонтно-реставрационные работы памятника монументального искусства (объекта культурного наследия) «Памятник В.И. Ленину, 1925 г., скульптор К.А. Дитрих» (закупка №0318300119417000431).

Предполагающие благоустройство территории, с высадкой зелёных насаждений. Приложение 6, том 2 раздела 2 «Схема планировочной организации земельного участка» содержит неверные сведения и изображения территории. Предполагающие благоустройство всей площади сквера, без учёта уже проведённых работ по благоустройству.

В проектной и аукционной документации по благоустройству сквера «Вишняковский» не установлены единые архитектурные требования к материалам (бордюры, плитка) и зелёным насаждениям. В соответствии с уже произведёнными работами по благоустройству прилегающей территории к памятнику В.И. Ленина.

Заказчиком установлена дата исполнения контракта – 25 декабря 2017 года. Работы по озеленению (один из последних видов работ) должны быть выполнены к этой дате. Ведомость элементов озеленения предполагает высадку однолетних и многолетних растений, деревьев и кустарников. С дальнейшей поливкой и внесением удобрений. Исходя из рекомендуемых сроков посадки данных растений, поздняя осень и начало зимы являются не благоприятными периодами для данного вида работ. И могут повлечь за собой нарушения цикла жизни растительности, с необоснованным расходованием бюджетных средств в текущем и будущем периодах.

Кроме того, Заказчиком незаконно установлены требования к участникам закупки (пункт 33.1, Раздел 1) - наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Что нарушает требования п.4 ч.1 ст.50 Закона о контрактной системе и ст.17 Закона о защите конкуренции.

Прошу:

- провести внеплановую проверку соблюдения законодательства о контрактной системе по существу изложенных фактов, соответствия проектной и аукционной документации, действий Заказчика (закупка №0318300119417001106) требованиям контрактного и антимонопольного законодательства.

.. - ..